

OPERATION HAUTE INTENSITE DE MAIN D'ŒUVRE (HIMO) MISE EN ŒUVRE PAR LE PROGRAMME NATIONAL DE DEVELOPPEMENT PARTICIPATIF (PNDP) AVEC LA PARTICIPATION FINANCIERE DE L'UNION EUROPEENNE DANS LE CADRE DE SON FONDS FIDUCIAIRE D'URGENCE (FFU)

| PNDP HIMO FFU |

SECTEUR : AGRICULTURE & SECURITE ALIMENTAIRE

CONTEXTE

Le Programme National de Développement Participatif (PNDP) est un Programme multi-bailleurs qui vise à assister le Gouvernement camerounais dans la mise en œuvre d'un mécanisme de financement décentralisé permettant d'assurer un développement homogène du pays à partir des territoires ruraux notamment. Avec plus de 4 000 projets communaux réalisés depuis 2005 dans les 329 communes couvertes dans les 10 régions du Cameroun, le PNDP est devenu un dispositif majeur de l'investissement public local.

Depuis 2014, les Régions septentrionales du pays connaissent des difficultés particulières liées à la rudesse du climat, à la pression démographique des déplacés et réfugiés – 241 987 déplacés internes et 88 816 réfugiés nigériens d'après le Haut – Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés - et à l'insécurité du groupe terroriste Boko Haram (BH). Cette situation a entraîné un ralentissement général de l'activité économique de la zone, un problème de développement et de déperdition de la jeunesse. La fermeture des frontières avec le Nigéria a également provoqué début 2015 une dépréciation de 30 à 50% des prix de certaines matières premières agricoles (céréales, niébé, bœufs, etc.) et un surenchérissement des prix des produits manufacturés et bruts – *autres qu'agricoles* – dans les mêmes proportions à cause d'un acheminement à partir des capitales des régions du centre (Yaoundé) ou du littoral (Douala).

Face à ces défis, le Gouvernement camerounais a décidé de lancer en octobre 2014 un plan d'urgence (PRODAT - Programme d'Aménagement du Territoire) de 120 M€ pour le Septentrion centré sur des infrastructures de développement rural construites selon une approche Haute Intensité de Main d'œuvre). L'objectif était d'agir au plus vite dans l'Extrême Nord afin de soutenir les populations locales, et notamment les jeunes dont le risque de recrutement par BH était fort.

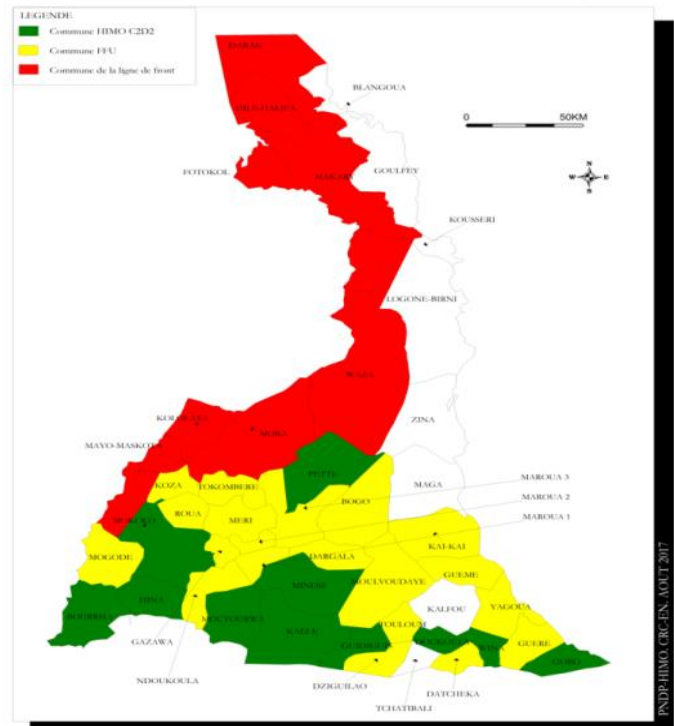
C'est dans ce contexte qu'en 2015, l'AFD s'est engagée aux côtés du Cameroun à hauteur de 5 M€ à travers le 2^{ème} contrat de désendettement et développement (C2D) pour permettre de réaliser 11 projets à haute intensité de main d'œuvre (HIMO) dans la région de l'Extrême Nord dans les secteurs hydraulique et routier, avec pour résultats attendus l'emploi de 2500 jeunes et l'insertion professionnelle d'au moins 1500 d'entre eux.

Pour prolonger cette dynamique, le Cameroun et l'AFD ont obtenu un financement supplémentaire du Fonds Fiduciaire d'Urgence de l'Union Européenne. Cet accord, formalisé par la première signature d'une convention de financement délégué de 6,6 Mds CFA (10 M€) le 20 décembre 2016, va permettre d'élargir l'approche HIMO à 20 nouveaux projets communaux. D'ici 2019, ces nouveaux chantiers emploieront 3 500 jeunes et contribueront, à leur échelle, à insérer 2 500 d'entre eux afin de consolider le redressement de l'Extrême-Nord.

CARTE D'IDENTITE PROJET HIMO FFU

Titre : Projet d'investissement en appui au développement économique local dans l'Extrême Nord, favorisant l'emploi et l'insertion des jeunes suivant l'Approche HIMO	
Coût total	10 M€ / 6,55 Mds F CFA en délégation de gestion AFD
Durée	33 mois
Champs géographique	20 communes de la région de l'Extrême Nord
Réf. Convention de Financement	CCM1432 01H
Maître(s) d'ouvrage	MINEPAT
Maître d'œuvre	PNDP
Date signature Convention de délégation AFD/UE	20/09/2016
Date signature Convention de financement AFD/MINEPAT	20/12/2016
Date limite de versement des fonds	30/03/2019
Date limite de mise en œuvre	20/06/2019

COMMUNES BENEFICIAIRES DE L'OPERATION HIMO/PNDP



PRINCIPAUX RESULTATS ATTEINTS AU 01 JANVIER 2018

03 mares réceptionnées d'une capacité cumulée de 40 472m3
2 pistes réceptionnées d'un linéaire total de 24 km
11 chantiers d'infrastructures hydrauliques et routières en exécution
01 chantier de construction d'un magasin de stockage démarré par la MIPROMALO
3 118 emplois créés dont 35% sont des femmes
1 280 840 Euros payés directement aux jeunes employés du chantier recevant en moyenne 3000 F CFA/jr de travail après atteinte du rendement journalier minimal
3060 séances de sensibilisation aux approches HIMO et ingénierie sociale organisées auprès des jeunes enrôlés dans les chantiers et 175 acteurs (entreprises, ONG, sectoriels)

FINALITE & OBJECTIFS :

Accompagner les communes concernées de l'Extrême-Nord dans le développement économique de leur territoire par des investissements, la réalisation d'infrastructures socio-économiques et la création d'emplois pour les jeunes ruraux :

1. **Appuyer les communes cibles à réaliser des projets d'investissements communaux prioritaires** issus du PRODAT suivant le mode opératoire « accéléré » du PNDP ;
2. **Contribuer à la création d'emplois durables pour les jeunes** en mobilisant massivement la main d'œuvre locale dans le cadre des chantiers ;
3. **Stabiliser la jeunesse** en les accompagnants par des activités de formation et d'insertion professionnelle.

CONTENU DU PROGRAMME :

03 composantes opérationnelles :

1. Appui au développement local (investissements communaux)

Cofinancement par subvention – à travers une allocation versée aux communes – de projets et d'activités identifiés via le PRODAT ou Plan communal de développement (PCD) de chaque commune.

Les projets retenus doivent correspondre aux critères suivants :

- (i) sécurité : les projets en zone rouge ou sur des territoires d'incursion de BH ne peuvent être retenus ;
- (ii) sensibilité HIMO : 30% du coût total de l'ouvrage doit être dédié à la main d'œuvre locale et le nombre d'ouvriers nécessaires doit être au moins de 20 pour 2 mois ;
- (iii) création d'opportunités économiques : les projets doivent générer des retombées économiques positives et à usage collectif/communautaire sur le territoire.

2. Appui aux communes dans le cadre de la décentralisation

Appuyer les réformes en cours et renforcer la légitimité des pouvoirs publics auprès des habitants du territoire. Accompagnement de la démarche d'ingénierie sociale par une ONG internationale afin de :

- (i) renforcer les capacités des acteurs dans la gestion du personnel sur les chantiers HIMO et des ONG locales en ingénierie sociale ;
- (ii) développer les mécanismes de pérennisation des projets via la gestion de l'épargne et du crédit des ouvriers des chantiers (en collaboration avec l'IMF Crédit du Sahel) ;
- (iii) accompagner la formation et l'insertion socio-professionnelle des jeunes (phases de chantier puis d'insertion où les jeunes sont suivis par un conseiller d'orientation).

3. Coordination, gestion et suivi-évaluation

Gestion technique et administrative du programme. Coordination entre les partenaires institutionnels (dispositifs onusiens de coordinations humanitaires, arrangements contractuels entre les communes, ministères sectoriels, programmes et projets et prestataires de services, etc.). Mise en œuvre du plan de communication et de visibilité. L'expert HIMO, recruté en octobre 2015 et basé à Maroua, est garant de la cohérence interne entre le mode opératoire du PNDP et l'approche HIMO. Les leçons apprises feront l'objet, à la demande du gouvernement, de la production d'un guide méthodologique HIMO d'intervention en zone d'urgence et de fragilité.

MODE OPERATOIRE :

L'approche HIMO suit le mode opératoire du PNDP, à savoir une méthode d'intervention centrée sur la commune et le plan communal de développement (PCD) qui est validé par l'ensemble des acteurs du territoire (préfet, représentant de l'Etat et tutelles des communes). Des sectoriels (Santé, Travaux Publics, Eau et énergie, Emplois et Formation professionnelles) sont mobilisés par le biais des Contrats programmes et des partenariats stratégiques ont été signés avec le Fonds National pour l'Emploi (FNE), la MIPROMALO (Mission de Promotion des Matériaux Locaux), le Crédit du Sahel, les ONG locales (GREEN SAFE, ENVIROPROTECT, ASSEJA, AJED, GTE, CADEPI) et internationales (CARE International), des programmes C2D en appui à la formation et l'insertion professionnelle (AFOP).

Cette approche HIMO par l'entreprise relativement nouvelle au Cameroun, consiste à mobiliser des populations marginalisées – jeunes, femmes – sur des chantiers de première nécessité (forage de puits, tracé de pistes rurales). Un tiers de leur salaire leur est versé sur un compte d'épargne ouvert dans un établissement de microfinance, ce qui leur permet de reconstituer une partie du capital qu'ils ont perdu durant la crise. En parallèle, des ONGS accompagnatrices – CARE International et CADEPI – travaillent avec les ouvriers pour les aider à élaborer un projet d'insertion qui transformera leurs économies en une activité plus durable une fois le chantier achevé. Tous ces chantiers sont exécutés par des entreprises nationales camerounaises dont les capacités sont renforcées sur le volet technique, environnemental et social de leur intervention.

Le suivi des réalisations est effectué par la Coordination Régionale du PNDP basée à Maroua. Des réunions de suivi avec les bureaux de contrôle et l'ONG d'accompagnement partenaire permettent également de faire un point exhaustif de l'avancement des projets.

RESULTATS & IMPACTS ATTENDUS :

Le projet aura pour principales retombées :

- un guide méthodologique HIMO en situation d'urgence élaboré ;
- 20 projets du PRODAT réalisés avec la méthode HIMO ;
- 80 km de route réhabilités ;
- 10 000m3 de capacité de stockage d'eau réalisés ;
- 2 000 m3 de capacité de stockage de produits agricole réalisés ;
- 3 500 emplois créés dont au moins 30% de femme ;
- 2 500 jeunes formés et insérés dans le tissu économique ;
- Au moins un milliards de FCFA (1,5 millions €) de salaires distribués aux ouvriers avec en moyenne 3000 FCFA/J (4,5 €/jr)
- 100 acteurs locaux (ONG, maîtrise d'œuvre, entreprises et sectoriels) formés aux approches HIMO.

PRINCIPAUX ENJEUX A COURT TERME

- Accélérer le démarrage des 03 chantiers ayant fait l'objet de résiliation.
- Entamer le volet insertion professionnelle des jeunes : définition du profil de compétence et métier, choix des métiers, formation et appui technique et financier.

CONTACTS

Agence de Yaoundé :

Caroline ONANINA

Responsable Pôle Agriculture, Développement Rural et Environnement
onaninac@afd.fr

Coordination du projet :

Frédéric Bandon

Responsable Technique Chargé des Infrastructures CNC PNDP
bandonf@yahoo.com

Hamadou Ousman

Expert HIMO
hamadousman@gmail.com